喀什地区种子管理站项目支出绩效评价报告

项目名称：种子市场管理项目

实施单位：喀什地区种子管理站

评价部门：喀什地区种子管理站

二零二零年四月

1. 基本情况
2. 项目概况
3. 项目背景及立项依据

根据《中华人民共和国种子法》种子市场放开以后，各类种子违法行为屡屡发生，为维护农业生产的正常进行，确保用种安全必须加强种子市场管理。一是要提高种子执法人员执法水平；二是要指导各县（市）规范种子执法工作；三是要加大种子质量监督检测；四是做好信访及重大案件处理；五是经营人员种子法律法规培训力度，提高执法水平和依法经营意识；六是加强对申领种子生产、经营许可的种子企业审查；七是新品种试验、示范工作和监督检查；八是做好小麦良种繁育工作，确保粮食安全。

1. 项目主要内容及实施情况

项目主要责任单位：喀什地区种子管理站

职责：（1）农作物种子市场的管理及权限内农作物种子生产经营许可证的审核、发放;

（2）全地区各类农作物种子质量的监督检查；

（3）全地区权限内种子案件；依据法律、法规处理由种子引起的纠纷，包括生产与经营的纠纷，经营与使用的纠纷，以及经营者之间的纠纷；

（4）宣传、贯彻、实施《种子法》及相关法规、规章；以《种子法》及相关法律法规为依据，教育、培训种子生产、经营人员及农民依法经营、依法保护自身合法权益；

（5）农作物种子生产过程中的质量检查、监督和指导， 以检查、指导种子生产过程为手段，推动种子生产的规范化、标准化，提高种子质量；

（6） 组织和落实国家、自治区各类农作物区域试验，组织地区农作物品种的引进，安排地区农作物新品种试验、示范和推广；

（7）种业信息采集、汇总、供需形势分析；

（8）主持、承担、协调国家、自治区各项目建设实施工作；

（9）承担备荒种子贮备和种子余缺平衡等工作。

项目的实施情况：成立项目建设小组，实行站长负责制，落实岗位责任制，各司其责，加强管理和考核，充分调动各职员责任心和积极性，严格按照项目资金的管理办法，资金专款专用，保证资产的保值和发挥建设功能作用，充分发挥职能作用，做好小麦良繁工作，玉米、花示范推广工作、种子市场检查等工作。地区种子管理站人员保障，市场管理科有固定的行政执法人员4人，依法承担种子行政执法工作，具有多年种子执法工作经验，具备指导各县（市）规范种子执法工作，调解种子质量纠纷维护农民利益的能力。

本项目设置绩效目标共6项，一是种子执法检查，质量监督抽查12次，二是及时处理种子质量纠纷，田间鉴定及现场调查的去鉴定和调查2次，三是种子执法人员、经营人员法律法规培训，法制宣传，接受自治区种子总站培训1次 ，四是种子企业申领种子生产经营许可证实地考察3次 ，五是小麦良种繁育监督检查5次，六是小麦、花、玉米新品种试验示范工作和监督检查3次。

3.项目负责人为丛品志，主要职责为组织落实项目的实施。

1. 资金投入和使用情况

本项目总投资5万元，资金来源为地区财政预算资金5万元。其中:

1、种子执法检查，质量监督抽查经费12000元

1.1、与农业局联合执法及质量监督抽查两次，每次1人，每次10天，合计6000元。

1.2、与各县（市）种子站联合执法4次，每次2人，每次7天，合计2000元。

1.3、在各县单独执法4次，每次2人，每次3天，合计4000元。

2、种子质量纠纷田间鉴定及现场调查700元。

3、举办种子执法人员、经营人员法律法规培训5600元。

3.1、接受自治区种子总站培训1次，每次1人，每次5天，合计2600元。

3.2、组织各县市种子管理人员业务培训3000元

4、种子企业申领种子生产经营许可证实地考察3次，每次1天，每次2人，合计700元

5、对全地区各县小麦种子良种繁育进行监督检5次，合计9100元。

6、小麦、花、玉米新品种试验示范费17900万元。

7、小麦、花、玉米新品种试验示范监督检查3次，合计4000元。

1. 绩效目标

总体目标为：优化喀什地区小麦、玉米、花品种布局。提高我区小麦、玉米、花单产水平，对喀什地区粮食安全和畜牧业的发展具有强大的推动作用。解决办公、交通、培训、执法经费等基本工作条件，提高种子执法人员依法行政水平，依法公平，公正调解处理群众来信、来访，种子质量纠纷案件，保护农民利益，维护社会，在全地区营造规范有序的种子市场环境。

项目共设置1级指标3个，二级指标7个，三级指标28个，绩效目标申报表详见附件1。

二、绩效评价工作开展情况

1. 评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价项目实施前期、过程及效果，评价财政预算资金使用的效率及效益。本次评价通过文件研读、实地调研、数据分析等方式，全面了解我单位项目资金的使用效率和效果，项目管理过程规范，完成了预期绩效目标。同时，通过开展自我评价来总结经验和教训，为地区种子管理站今后更好实施项目工作提供参考建议。

1. 本次绩效评价的对象及范围

本次评价对象为种子市场管理项目资金，评价范围包括财政资金的安排、组织及使用效益。

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

* 1. 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。
  2. 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。
  3. 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。
  4. 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。绩效评价体系

1. 本项目绩效评价体系

本项目绩效评价体系为根据财预﹝2020﹞10号共性指标及个性化指标设置，详见附件4。

1. 绩效评价方法

本次绩效评价方法的选用坚持简便有效的原则，采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、问卷调查法。

1. 评价标准

项目评价标准采用计划标准、行业标准、历史标准。

绩效评价工作过程

本次评价成立了评价小组，成员如下：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 评价人 | 职责 | 职称 |
| 丛品志 | 评价组组长 | 站长 |
| 张军 | 评价组成员 | 副主任科员 |
| 高淑女 | 评价组成员 | 副主任科员 |
| 孙东海 | 评价组成员 | 科员 |

本次评价设计了评价方案、评价指标体系，通过资料分析、调研、访谈满意度调查方式形成评价结论，在与项目单位沟通后确定评价意见，并出具评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

经评价组通过实地调研、资料分析等方式，采用综合分析法、成本效益分析法、最低成本法等对项目的决策、管理、绩效进行的综合评价分析，项目得分为92分，评价结果为优，详见附件6。

四、绩效评价指标分析

1. **项目的决策情况**

本项目的立项符合相关法规政策及部门职责，依据充分；项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求。

项目根据相关文件要求设置了绩效目标，项目绩效目标基本合理，与实际工作内容相关；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目目标任务数或计划数相对应。

项目在资金投入方面，预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。项目预算资金分配有测算依据，与补助单位或地方实际相适应。

1. **项目的过程情况**

在资金管理方面，项目资金到位足额及时，及时支付，资金使用符合国家法规和财务管理制度；资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

在项目组织实施方面，项目单位已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定。

1. **项目产出情况**

项目产出数量指标为种子执法检查，质量监督抽查，预期指标值为10次，实际完成值为10次，指标达到预期目标。

种子质量纠纷田间鉴定及现场调查，预期指标值为3次，实际完成值为3次，指标达到预期目标。

种子执法人员、经营人员法律法规培训、法治宣传，预期指标值为1次，实际完成值为1次，指标达到预期目标。

小麦种子繁育监督检查，预期指标值为5次，实际完成值为5次，指标达到预期目标。

小麦、花、玉米新品种试验示范监督检查，预期指标值为3次，实际完成值为3次，指标达到预期目标。

种子企业申领种子生产经营许可证实地考察费用，预期指标值为3次，实际完成值为3次，指标达到预期目标。

项目产出质量指标为确保农民用种安全，违法违规案件处理完成率，预期指标值为100%，实际完成值为100%，指标达到预期目标。

解决好种子质量纠纷，预期指标值为双方和解，无越级上访案件，实际完成值为无越级上访案件，指标达到预期目标。

对全地区各县小麦种子良种繁育进行监督检查，保证数量质量达到国家规定标准，预期指标值为100%，实际完成值为90%，指标为达到预期目标，因部分县市去杂去劣不及时，导致种子不合格，以全部按报废种子处理，改为粮食。选出优质的小麦、花、玉米新品种，指标为达到预期目标。

项目产出时效为项目完成时限，预期指标值为2019年1月-12月，实际完成值为100%，达到预期目标。

项目产出成本指标为种子市场管理经费，预期指标值为5万元，实际完成值为5万元，达到预期目标。

1. **项目效益情况**

项目实施产生的经济效益指标为挽回农民不必要的损失，预期指标值为以案件查处为准，实际完成值为立案查处25起罚款6.3万元，达到了预期目标。

项目实施产生的社会效益指标为营造规范有序的种子市场环境，提高全喀什地区小麦、花、玉米良种供应质量和数量，预期指标值为不断促进农资农贸市场规范化，确保种子供应充足,提高农民收入，实际完成值为100%，达到了预期目标。

项目的可持续效益指标为减少农民不必要的损失，使农民持续增收，预期指标值为农民使用放心优质良种，实际完成值为没收假劣种子6925.75公斤，达到了预期目标。

经问卷调查，项目受益群众满意度为：92%，达到了预期目标。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

1. 主要经验及做法

本本项目实施效果较好的原因主要是管理制度完善、责任落实到位，跟踪考核机制完善且运行有效，在项目执行过程中资金安排有条不紊，严格执行资金安排合理，使用过程严格把关，没有超预算。

1. 存在的问题及原因分析

一是对各项指标和指标值要进一步优化、完善，主要在细化、量化上改进，二是自评价工作还存在自我审定的局限性，会影响评价质量，容易造成问题的疏漏，在客观性和公正性上说服力不强，三是缺少带着问题去评价的意识，四是现场评价的工作量少，后续效益评价具体措施和方法较少。

**六、有关建议**

一是项目建设的程序进一步规范。项目前期做好可行性研究报告，更加细化实施方案，严格执行资金管理办法和财政资金管理制度，严格按照项目实施方案、招投标管理办法等稳步推进工作，各部门单位根据自己项目的特点进行总结。二是项目评价资料有待进一步完善。项目启动时同步做好档案的归纳与整理，及时整理、收集、汇总，健全档案资料。三是通过绩效管理，发现实施中存在漏洞。四是评价工作应从项目实施方案源头抓起，评价工作和意识应贯穿项目整个过程。

七、其他需要说明的问题

无其他说明内容。

附件1：喀什地区种子管理站种子市场管理项目支出绩效目标申报表

附件2：喀什地区种子管理站种子市场管理项目支出绩效目标表

附件3：喀什地区种子管理站种子市场管理项目支出绩效自评表

附件4：喀什地区种子管理站种子市场管理项目支出绩效评价指标体系

附件5：绩效评价依据

附件6：喀什地区种子管理站种子市场管理项目支出绩效评价评分表