新疆喀什国家粮食质量监测站粮食质量安全检验监测项目支出绩效评价报告

项目名称：粮食质量安全检验监测项目

实施单位：新疆喀什国家粮食质量监测站

评价部门：新疆喀什国家粮食质量监测站

二零二零年四月

1. 基本情况
2. 项目概况
3. 项目背景及立项依据

根据自治区下发的“关于对十二五期间地州级粮食质量安全检验监测能力建设项目检查初验情况的通报”（新粮办储【2017】138号）及行署专员的批示立项，旨在落实粮食出入库质量检验和库存粮食质量安全检查，守住粮食收购、储存和出库三个重点环节，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场，切实从源头保障国家粮食安全和食品安全，确保人民群众“舌尖上的安全”。

1. 项目主要内容及实施情况

项目的主要内容为：本项目的主管部门为喀什地区粮食和物资储备局,实施单位为新疆喀什国家粮食质量监测站，主要职责为：对区域范围内粮油生产、收购、储存、加工、运输和销售环节原粮、成品、半成品等产品的相关质量、品质、卫生指标进行检验检测，为辖区内的粮食生产和经营者服务。

项目的实施情况：为保证项目质量和成本控制，我单位积极与自治区粮食质检中心、喀什地区粮储局对接，进行了粮食质量检验监测工作，制定《新疆喀什国家粮食质量监测站2019年夏粮收购期间新收获小麦质量监测方案》，对2019年新收获的小麦分自治区、地区两级监测，为保质保量完成提供了强有力的技术支撑，有效地推进了项目工作，我站密切关注和跟踪全地区范围内可能出现的异常气候和严重病虫害等情况，尤其是粮食收获后、收购前的质量变化情况。对于范围较广，对粮食正常收购影响较大的质量情况，要及时组织开展针对性采样，开展检验专项研究工作，迅速摸清发生原因、范围、程度和质量特征等情况，上报地区粮食和物资储备局，并协助做好应对措施的制定。对于监测中发现的粮食质量安全问题，要进行认真分析，经核实无误后，要在第一时间内准确地报请地区粮食和物资储备局主要领导同意后向行署和食品安全综合协调部门报告。

3.项目负责人为高景山，主要职责为对检化验结果及检测过程中发现的粮食安全问题及时上报上报地区粮食和物资储备局，并协助做好应对措施的制定。对于监测中发现的粮食质量安全问题，要进行认真分析，经核实无误后，要在第一时间内准确地报请地区粮食和物资储备局主要领导同意后向行署和食品安全综合协调部门报告。

1. 资金投入和使用情况

本项目总投资10万元，资金来源为本级部门预10万元。

粮食质量安全检验监测项目资金的使用范围：主要用途和范围为扦样期间的差旅费，样品费以及样品的检验检测费用。

新疆喀什国家粮食质量监测站制定了单位财务管理制度，本项目按照地区财政资金管理制度相关文件进行使用。

1. 绩效目标

总体目标为**：2019年粮食质量安全检验监测项目，预计抽样人员4人，抽样次数不少于2次，扦样样品104个。预计开支10万元，做好新收获粮食常规质量、内在品质的会检及质量调查与品质测报，重点是加强对原粮卫生安全的检测，主要包括农药残留、真菌霉素、重金属的检测，落实粮食出入库质量检验，和库存粮食质量安全检查，守住粮食收购、存储和出库三个重点环节，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场，确保人民群众“舌尖上的安全”，使市民满意度达到95%以上。**

项目共设置1级指标3个，二级指标8个，三级指标13个，绩效目标申报表详见附件1。

1. 评价工作简述
2. 评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价粮食质量安全检验监测项目实施前期、过程及效果，评价财政预算资金使用的效率及效益。本项目的主要产出和效果：一是积极完成了政策性粮食春季普查和商品粮抽查。二是完成2019年新收获小麦质量监测。三是积极配合自治区粮食质量监测中心完成新疆、宁夏、内蒙古、陕西、青海五省的粮食质量会检工作。四是认真完成政策性储备粮秋季普查和商品粮抽查。五是积极推进质监站计量认证和检测机构资质认证工作。

1. 本次绩效评价的对象及范围

本次评价对象为粮食质量安全检验监测项目资金，评价范围包括专项资金的安排、组织及使用效益。

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

* 1. 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。
  2. 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。
  3. 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。
  4. 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。绩效评价体系

1. 本项目绩效评价体系

本项目绩效评价体系为根据财预﹝2020﹞10号共性指标及个性化指标设置，详附件4。

1. 绩效评价方法

本次绩效评价方法的选用简便有效的原则采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、综合指数评价法。

1. 评价标准

项目评价标准采用行业标准。

1. 绩效评价工作过程

本次评价成立了评价小组，成员如下：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 评价人 | 职责 | 职称 |
| 高景山 | 评价组组长 | 站长 |
| 张毅 | 评价组成员 | 质量负责人 |
| 阿曼古丽 | 评价组成员 | 技术负责人 |
| 屠亚娟 | 评价组成员 | 财务人员 |

本次评价设计了评价方案、评价指标体系，通过资料分析、调研、访谈满意度调查等方式形成评价结论，在与项目单位沟通后确定评价意见，并出具评价报告。

1. 综合评价情况及评价结论

经评价组通过实地调研、资料分析等方式，采用综合分析法、成本效益分析法、最低成本法、标杆管理法（根据实际情况去留）等对项目的决策、管理、绩效进行的综合评价分析，项目得分为100分，评价结果为优，详见附件6。

1. 绩效评价指标分析
2. **项目的决策情况**

本项目的立项符合相关法规政策及部门职责，依据是否充分；项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求。

项目根据相关文件要求设置了绩效目标，项目绩效目标基本合理，实际工作内容相关；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额相匹配。将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目目标计划数相对应。

项目在资金投入方面，预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。项目预算资金分配有测算依据，与地方实际相适应。

1. **项目的过程情况**

在资金管理方面，项目资金到位足额及时，及时支付，资金使用符合国家法规和财务管理制度；资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

在项目组织实施方面，项目单位制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定。

项目调整及支出调整手续完备，资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

1. **项目产出情况**

项目产出数量指标4个，参加扦样人员人数，预期指标值为3人，实际完成值为3人，指标达到预期目标。

参加扦样次数，预期指标值为2次，实际完成值为2次，指标达到预期目标。地储粮样品数，预期指标值为64个，实际完成值为64个，指标达到预期目标。

新收小麦扦样样品数，预期指标值为40个，实际完成值为59个，指标达到预期目标。

项目产出质量指标1个，为对地储粮、每年新收小麦抽样的样品检测合格率，预期指标值为大于等于95%，实际完成值为100%，指标达到预期目标。

项目产出时效指标2个，扦样开始时间，预期指标值为3月，实际完成值为3月，达到预期目标。

扦样结束时间，预期指标值为12月，实际完成值为12月，达到预期目标。

项目产出成本指标2个，粮食安全检验监测项目计划所需办公费用，预期指标值为8.84万元，实际完成值为8.84万元，达到预期目标。

粮食安全检验监测项目计划所需差旅费用，预期指标值为1.16万元，实际完成值为1.16万元，达到预期目标。

1. **项目效益情况**

项目实施产生的经济效益指标为严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场，减少企业损失，预期指标值为有效减少，实际完成值为达到了预期目标，达到了预期目标。

项目实施产生的社会效益指标为保障人民群众的口粮安全，预期指标值为有效保障，实际完成值为达到了预期目标，达到了预期目标。

项目实施产生的生态效益指标无。

项目的可持续效益效益指标为促进粮食安全可持续发展，预期指标值为长期，实际完成值为达到了预期目标，达到了预期目标。

经问卷调查，项目收益群众满意度为95%：达到了预期目标。

1. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析
2. 主要经验及做法

本项目实施效果较好的原因主要是管理制度完善、责任落实到位，跟踪考核机制完善且运行有效，在项目实施过程中创新管理办法，采用预算绩效管理方式使项目取得了资金合理使用良好的效果。

1. 存在的问题及原因分析

通过预算绩效管理，发现了工作中存在的不足，前期资金使用因项目预算下达较晚，部分支出未按期支付，导致了资金滞缓，影响了项目的进度，造成了部分资金的浪费。

1. 有关建议

年初做好资金计划，按照项目进度及时拨付资金，使资金使用效益最大化，减少不必要的浪费，节约成本。

1. 其他需要说明的问题

无其他需要说明的问题。

附件1：新疆喀什国家粮食质量监测站粮食质量安全检验监测项目支出绩效目标申报表

附件2：新疆喀什国家粮食质量监测站粮食质量安全检验监测项目支出绩效目标表

附件3：新疆喀什国家粮食质量监测站粮食质量安全检验监测项目支出绩效自评表

附件4：新疆喀什国家粮食质量监测站粮食质量安全检验监测项目支出绩效评价指标体系

附件5：绩效评价依据

附件6：新疆喀什国家粮食质量监测站粮食质量安全检验监测项目支出绩效评价评分表