喀什地区自然资源局不动产统一登记信息平台建设项目支出绩效评价报告

项目名称：喀什地区不动产统一登记平台建设项目

实施单位：喀什地区自然资源局

评价部门：喀什地区自然资源局

二零二零年四月

1. 基本情况
2. 项目概况
3. 项目背景及立项依据

**本项目依据**《中华人民共和国物权法》（中华人民共和国主席令第62号，2007年）、《不动产登记暂行条例》（国务院令第656号）、国土资源部 中央编办《关于地方不动产登记职责整合的指导意见》（国土资发〔2015〕50号）、《自治区不动产统一登记工作实施方案》、自治区办公厅下发《关于印发自治区不动产统一登记工作实施方案的通知》（新政办发〔2015〕104号）的要求，地区编委组织下发了《关于整合地区不动产登记职责的通知》（喀党编委〔2015〕12号）、《关于成立地区、县市不动产登记中心的通知》（喀党编委〔2015〕13号），**为建立标准统一、数据关联、互通共享的不动产登记数据库体系。**

1. 项目主要内容及实施情况

项目的主要内容为：本项目的主管部门为喀什地区自然资源局,实施单位为**自然资源部第三地形测量队(黑龙江第二测绘工程院)。到2019年终，完成喀什地区不动产登记信息管理基础平台。基本形成标准统一、内容全面、覆盖全区、相互关联、布局合理、实时更新、互通共享的不动产登记数据库体系；统一建设集不动产权籍调查管理、不动产登记管理、不动产档案管理、不动产登记信息监管、不动产登记信息共享交换、不动产登记信息分析统计等功能为一体的不动产登记信息管理平台。**

项目实施前已制定实施方案，项目实施过程中严格按照实施方案进行实施并及时进行监督管理，项目实施后进行了及时验收及后期维护。

3.项目负责人为刘英德 主要职责为：**不动产登记业务全流程实现网上运行；不动产登记信息与审批和交易信息实现网上实时互通共享；面向各级公安、民政、财政、税务、工商、金融、审计、统计等部门的信息共享完备、准确、可靠；面向社会公众的依法信息查询服务便捷、高效。**

资金投入和使用情况

本项目总投资279.85万元，资金来源为本级部门预算资金。

不动产统一登记平台建设项目资金的使用范围：主要用于不动产设备的购置，包括硬件和软件设备的购置及安装。

单位按照项目的具体要求参照专项资金管理办法进行使用资金。

1. 绩效目标

总体目标为：依据国家、自治区及地区相关文件要求，喀什地区建立不动产统一登记信息平台，与国家、自治区、县市平台对接，完成各级不动产登记机构链接，保障不动产交易安全，维护公众不动产权益，完善社会征信体系建设，实现不动产登记业务全流程实现网上运行；不动产登记信息与审批和交易信息实现网上实时互通共享。根据地委行署领导批示购置喀什地区不动产统一登记信息平台建设设备，经过地区评审中心评审，软件部分需201.67万元，硬件部分78.18万元。

项目共设置1级指标3个，二级指标7个，三级指标13个，绩效目标申报表详见附件1。

1. 评价工作简述
2. 评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价不动产统一登记信息平台建设项目实施前期、过程及效果，评价财政预算资金使用的效率及效益。尽快完成喀什地区不动产统一登记平台建设，更好的服务于喀什地区广大群众。

1. 本次绩效评价的对象及范围

本次评价对象为喀什地区不动产统一登记平台建设项目资金，评价范围包括专项资金的安排、组织及使用效益。

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

* 1. 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。
  2. 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。
  3. 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。
  4. 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。绩效评价体系

1. 本项目绩效评价体系

本项目绩效评价体系为根据财预﹝2020﹞10号共性指标及个性化指标设置，详见附件4。

1. 绩效评价方法

本次绩效评价方法的选用简便有效的原则采用综合分析法。

1. 评价标准

项目评价标准采用行业标准。

1. 绩效评价工作过程

本次评价成立了评价小组，成员如下：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 评价人 | 职责 | 职称 |
| 雷川 | 评价组组长 | 副局长 |
| 刘英德 | 评价组成员 | 不动产中心负责人 |
| 汪玲 | 评价组成员 | 财务人员 |

本次评价设计了评价方案、评价指标体系，通过资料分析、调研、访谈满意度调查等方式形成评价结论，在与项目单位沟通后确定评价意见，并出具评价报告。

1. 综合评价情况及评价结论

经评价组通过实地调研、资料分析等方式，采用综合分析法对项目的决策、管理、绩效进行的综合评价分析，项目得分为100分，评价结果为优，详见附件6。

1. 绩效评价指标分析
2. **项目的决策情况**

本项目的立项符合相关法规政策及部门职责，依据充分；项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；项目前期已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

项目根据相关文件要求设置了绩效目标，项目绩效目标基本合理，与实际工作内容相关；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；与项目目标任务数或计划数相对应。

项目在资金投入方面，预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。项目预算资金分配有测算依据，与地方实际相适应。

1. **项目的过程情况**

在资金管理方面，项目资金到位足额及时，及时支付，资金使用符合国家法规和财务管理制度；资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

在项目组织实施方面，项目单位已具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定。

项目调整及支出调整手续完备，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

1. **项目产出情况**

项目产出数量为2个，为安装软件数量、安装硬件数量预期指标值为2个，安装软件数量、安装硬件数量，实际完成值为2个，指标达到预期目标。

安装硬件设备数量预期指标值为11部分，实际完成值为11部分，产出数量指标均已达到预期目标

安装软件设备数量预期指标值为12部分，实际完成值为11部分，产出数量指标均已达到预期目标

项目产出质量为3个，为软件质量合格率、硬件质量合格率和信息采集录入率，预期指标值为3个，实际完成值为3个，指标达到预期目标。

信息采集的录入率预期指标值为大于等于85%,实际完成值为85%，产出质量指标均已达到预期目标

硬件质量的合格率预期指标值等于100%，实际完成值为100%，产出质量指标均已达到预期目标

软件质量的合格率预期指标值等于100%,实际完成值为100%，产出质量指标均已达到预期目标

项目产出时效为3个，为设备完成采购时间、设备完成安装时间和设备正常运行时间，预期指标值为3个，实际完成值为3个，达到预期目标。

设备完成采购时间预期指标值为2019年3月前，实际完成值为2019年3月前，项目产出时效指标均已达到预期目标

设备完成安装时间预期指标值为2019年5月前，实际完成值为2019年5月前，项目产出时效指标均已达到预期目标

设备正常运行时间预期指标值为2019年7月前，实际完成值为2019年7月前，项目产出时效指标均已达到预期目标

项目产出成本指标为2个，为软件部分成本、硬件部分成本，预期指标值为2个，实际完成值为2个，达到预期目标。

软件部分成本指标预期指标值为201.67万元，实际完成指标值200万元，节约资金1.67万元完成项目，项目产出成本指标已达到预期目标。

硬件部分成本指标预期指标值为78.18万元，实际完成指标值77.67万元，节约资金0.51万元完成项目，项目产出成本指标已达到预期目标。

1. **项目效益情况**

项目实施不产生经济效益。

项目实施产生的社会效益指标为提高不动产信息使用率，预期指标值为1个，实际完成值为1个，达到了预期目标。

有效提高不动产信息使用率预期指标值为有有效提高，实际完成指标值为有效提高，达到了预期目标。

项目实施不产生生态效益。

项目的可持续效益效益指标为1个，为提高不动产信息采集录率，预期指标值为1个，实际完成值为1个，达到了预期目标。

逐步提高提高不动产信息采集录入率预期指标值为逐步提高，实际完成指标值为逐步提高，达到了预期目标。

满意度指标1个，为服务对象对不动产信息提供的满意度，预期指标值为90%，实际完成指标值为90%，经问卷调查，项目收益群众满意度为：90%以上，达到了预期目标。

服务对象对不动产信息提供的满意度达到90%以上。达到了预期目标。

1. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析
2. 主要经验及做法

本项目实施效果较好的原因主要是管理制度完善、责任落实到位，跟踪考核机制完善且运行有效，在项目实施过程中创新管理办法，采用专人负责督促指导方式使项目取得了良好的效果。

1. 存在的问题及原因分析

资金支付缓慢

1. 有关建议

单位领导能高度重视项目绩效工作，项目实施有专业人员负责，绩效有项目负责人主抓，及时组织推进项目进度，并与财务人员及时沟通，按照资金计划完成支付，避免资金由于项目进度滞后而导致资金支付缓慢，造成年终资金支付压力和难度。

1. 其他需要说明的问题

无其他需要说明的问题

附件1：喀什地区自然资源局不动产统一登记信息平台建设项目支出绩效目标申报表

附件2：喀什地区自然资源局不动产统一登记信息平台建设项目支出绩效目标表

附件3：喀什地区自然资源局不动产统一登记信息平台建设项目支出绩效自评表

附件4：喀什地区自自然资源局不动产统一登记信息平台建设项目支出绩效评价指标体系

附件5：喀什地区自然资源局不动产统一登记信息平台建设项目绩效评价依据

附件6：喀什地区自然资源局不动产统一登记信息平台建设项目支出绩效评价评分表