

疏勒县阿凡提美食馆员工宿舍“12·19”较大一氧化碳中毒窒息亡人事故调查报告

2025年12月19日，在疏勒县阿凡提美食馆员工宿舍发生一起一氧化碳中毒窒息亡人事故，导致3人死亡，4人受伤，已造成直接经济损失约201.93万元。

事故发生后，依据《生产安全事故报告和调查处理条例》之规定，喀什地区行政公署成立了疏勒县“12·19”较大一氧化碳中毒窒息事故调查组（以下简称事故调查组），对该起事故进行全面调查。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，深入开展调查工作。通过现场勘察、查阅资料、调查询问、检验鉴定及调查实验等工作，查明了事故原因、认定了事故性质和责任，提出了对责任单位、责任人员的处理建议和改进工作的措施建议。

经调查认定，疏勒县阿凡提美食馆员工宿舍“12·19”较大一氧化碳中毒窒息亡人事故是一起因员工安全意识不强，生产经营单位未有效履行安全生产主体责任，学校对实习生安全管理不到位，行业部门落实地区安排部署的一氧化碳报警器安装工作存在短板盲区造成的较大生产安全责任事故。

一、基本情况

（一）事故单位基本情况

疏勒县阿凡提美食馆（个体工商户），2022年5月20日注

册成立。经营范围，许可项目为餐饮服务、酒类经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）；一般项目为营业性演出，食品销售（仅销售预包装食品）。注册地址：新疆维吾尔自治区喀什地区疏勒县疏勒镇解放东路原巴仁乡畜牧站院内，建筑面积 1800 平方米。法定代表人阿某，2024 年 1 月以来已经不参与餐厅的经营，因其个人原因，一直未办理变更。实际控制人麦某，负责餐厅经营的全盘事务。2024 年 12 月 17 日被评定为三星级农家乐。

（二）事故相关单位基本情况

疏勒县中等职业技术学校，位于疏勒县 315 国道与东环路交叉路口旁，宗旨和业务范围：培训职业技能高中学历、技术应用人才，提高社会职业素质，职业技能培训及相关职业技能培训；法定代表人：阿某；单位性质：全日制公办中等职业技术学校，办学层次为中等职业教育。隶属于疏勒县教育局管理的事业单位，机构规格为正科级。

（三）事故单位安全管理情况

疏勒县阿凡提美食馆。未健全本单位安全生产责任制，无定期开展安全生产教育培训记录，无生产安全事故应急救援预案，未开展岗前安全培训。实习生上岗前，未根据《职业学校学生实习管理规定》（教职成〔2021〕4 号）对实习学生进行考核，餐厅实有员工 18 人，其中实习生员工 11 人，岗位实习学生的人数占 61%，超过实习单位在岗职工总数的 10%。

(四) 合同签订情况

1.生产经营场所合同签订情况。餐厅经营场所房屋归疏勒县原巴仁乡人民政府所有，因租赁价格原因，双方口头约定在不降低房屋租赁价格的基础上，涉事故平房由承租方使用。2022年5月10日疏勒县巴仁乡人民政府和李某签订了《疏勒县巴仁乡空闲办公场地租赁合同》，出租场地包括原巴仁乡畜牧站场地院内及现有建筑共计400 m²，合同期限至2027年5月20日。阿凡提餐厅实际控制人麦某与李某是合作关系。自租赁之日起，原巴仁乡畜牧站的院子和办公大厅一直用于美食馆经营，涉事故平房用作餐厅员工宿舍。双方未签订《安全生产协议》，签订的《疏勒县巴仁乡空闲办公场地租赁合同》中约定承租方需安全生产经营，发生安全事故由承租方负责，与发包方无关。

2.社会实践协议签订情况及劳动合同签订情况。

2名死者、3名伤者于2025年6月25日签订了制式的《职业学校学生岗位实习三方协议》，但实际实习单位与协议实习单位不符。

1名死者、1名伤者，系社会务工人员，均未与阿凡提美食馆签订劳动合同。

(五) 人员伤亡和直接经济损失情况

1.人员伤亡情况

本次事故致3人死亡，4人受伤。

2.直接经济损失：已产生直接经济损失共计2019345.9元。

二、事故发生经过及应急救援情况

（一）事故发生经过

根据公安机关监控视频显示，2025年12月18日23时48分餐厅员工下班后，一行7人从餐厅下班返回员工宿舍。12月18日23时58分起先后分批次外出并饮酒，12月19日04时16分最后1名员工返回宿舍后再未外出。

2025年12月19日10时30分左右，厨师起床后去旁边房间叫他们起床，叫了几声没有反映后进入宿舍查看，发现宿舍内人员呼叫没反应但仍有呼吸，随即向120、110报警。

（二）事故现场情况

1.事故发生地点外部周边情况

以事故发生宿舍为中心，北侧为阿凡提美食馆经营区域，东侧、南侧、西侧均为疏勒镇纳求克社区辖区闲置房屋。事故发生宿舍进入通道共有两条，一条从解放东路南一巷进入，小巷外门系一铁制双扇内开门，小巷内门系一木制双扇内开门，由内门进入宿舍区院内；另一条从阿凡提美食馆餐饮区西侧与闲置空房中通道进入，通道门系铁质单扇内开门。涉及事故宿舍呈东西走向，宿舍室门系一木制双扇内开门，由此门进入系宿舍走廊，走廊东侧系一间双人间卧室，走廊南侧系一间空房，走廊西侧系一间七人间高低床卧室，西侧卧室内即为事故发生中心现场。

2.事故发生地点房屋内部情况

根据公安部门现场勘验记录：该卧室房门系一木制单扇内开门，门未锁，事发时呈关闭状态，由此门进入卧室内，卧室面积为17.5平方米（5m*3.5m），卧室内中部放置着一个铁质火炉（火炉高63cm，炉面长54cm，宽41cm），火炉排烟口接口与排烟

管烟囱呈分离状态，火炉加料口呈封闭状态，打开炉盖后发现炉内煤炭呈燃烧状态，有少许未燃烧的塑料包装袋。其中垂直排烟管长 1.68m，水平排烟管长 2.85m，排烟管距地面 2.4m，由一根铁丝缠绕固定，在该铁丝上悬挂若干衣物。卧室内靠西墙摆放着三张铁质高低床（床长 1.95m，宽 0.9m，上铺高 1.5m，下铺高 0.43m），房屋内东南角靠墙摆放着一张单人铁架床。现场门窗均处于关闭状态，窗户为双开式玻璃窗，无破损、撬动痕迹，窗缝密封严密；房门为木质门，关闭后无明显缝隙，室内无独立通风系统，仅依赖门窗通风，通风条件极差。事发前房屋窗户及室门事发时呈关闭状态，事发后因救援需要打开门窗通风。现场已被破坏，现场未发现其他痕迹物证。

（三）事故信息接报及响应情况

2025 年 12 月 19 日 10 时 42 分阿凡提美食馆厨师拨打 120 医疗急救；10 时 52 分疏勒县公安局 110 接警中心接阿凡提美食馆员工报警。

2025 年 12 月 19 日 11 时 39 分起，疏勒县委办、疏勒县公安局、应急管理局分别向地委办、地区公安局、地区应急管理局通过电话、书面报告事故信息，直至 12 月 20 日 5 时 3 分完成事故信息终报。

（四）事故现场应急处置情况

疏勒县委、政府接到事故报告后，立即启动应急预案。第一时间前往医院和现场进行处置，成立现场指挥部及医疗救治、善后处置、事故调查、风险排查等专项工作组，统筹推进后续工作，立即调集优质医疗救治专家组进行会诊，实行“一人一策”精准

诊疗，争分夺秒开展人员救治，最大限度减少人员伤亡。

（五）医疗救治和善后情况

2025年12月19日10时59分，疏勒县人民医院120救护车抵达现场。经医护人员现场查体，3名死者均丧失意识，立即转移至救护车，送往医院抢救，经抢救无效死亡；4名伤者均无法唤醒且意识不清、呼吸急促，立即转移至救护车，送往医院抢救。经抢救，4名伤者先后于12月24日、26日转入普通病房康复治疗。

事故发生后，疏勒县确定县领导包联伤亡人员家庭，“一对一”做好家属心理疏导，落实家属慰问、抚恤救助等善后措施。

（六）事故应急处置评估

事故发生后，疏勒县委、人民政府立即启动应急预案，成立现场指挥部及医疗救治、善后处置、事故调查、风险排查等专项工作组。事故现场，首位发现事故的厨师第一时间采取开窗、通风等措施并及时拨打120急救电话。疏勒县人民医院对伤者的急救措施科学有效。从实际效果来看，调查组认为，疏勒县人民政府现场管控措施得当，应急处置和医疗救治及时有效，未造成不良社会影响。

（七）其他可能因素排除

经公安机关现场勘验、法医尸检及调查访问，排除他人故意杀人、故意伤害及自杀可能。

三、事故原因

员工宿舍内居住人员安全防范意识不强，风险隐患辨识能力差，经常性将衣物搭放在固定烟筒的铁丝上。因员工宿舍内居住

人员酒后将衣物搭放在固定烟筒的铁丝上，衣物的重力致使与横担炉筒连接的垂直炉筒与煤炉脱落，烟气直接排至室内，烟气中主要含有一氧化碳等有毒有害气体，加之燃料（煤炭）不完全燃烧，宿舍门窗紧闭，无排气扇、通风管道，导致中毒事故发生。

四、事故暴露出的突出问题

（一）事故发生单位

1. 阿凡提美食馆。未有效履行安全生产主体责任，安全管理混乱无序，未建立员工宿舍管理制度，对员工预防一氧化碳中毒安全知识培训流于形式；未在设有煤炉取暖的宿舍内安装一氧化碳报警器和强制通风设备。安全管理意识薄弱，未按照《职业学校学生岗位实习三方协议》要求，制定实习工作管理办法和安全管理规定，对实习指导老师提出的实习生宿舍不能使用煤炉取暖的问题未整改。

（二）有关部门和单位

2. 疏勒县中等职业技术学校。一是未严格落实《职业学校学生实习管理规定》，对实习单位的选择考察、协议签订走过场，前期考察形式大于内容，实习组织流程形式化。二是实习学生安全管理存在漏洞。实习指导老师走访管理工作的监督指导不到位，责任和压力未能有效传导至实习管理末端。三是隐患问题整改监督未闭环。实习指导老师走访实习点反馈的隐患问题长期存在，未督促企业完成整改闭环，直至事故发生仍未整改到位，对实习生安全管理责任和压力未能有效传导至实习单位末端。四是安全防范警示教育实效性不足。宣传教育大多以说教为主，虽完成了规定动作，但没有结合走访发现的问题开展安全教育，宣传

教育未能入脑入心，学生安全防范意识薄弱。五是对接实习单位管理存在诸多薄弱环节。对阿凡提美食馆未落实《职业学校学生岗位实习三方协议》的问题没有跟踪督促，没有会同阿凡提美食馆制定实习工作管理办法和安全管理规定。

3.疏勒县教育局。对疏勒县中等职业技术学校的实习管理监督检查不到位，未能及时发现学校存在的管理漏洞并及时督促整改，虽然将实习安全纳入学校质量监测和办学水平体系，但实际落实不到位。

4.疏勒县文化体育广播电视和旅游局。作为星级农家乐的行业主管部门，未将员工宿舍安全管理纳入生产经营单位日常安全监督管理范畴，对地委、行署安排部署的一氧化碳报警器工作宣传落实方面存在薄弱环节。

5.疏勒县公安局、应急管理局、卫生健康委员会均未按照《自治区防范迟报漏报谎报瞒报生产安全事故行为管理办法》要求，严格履行各自报告事故的职责。

6.疏勒镇党委、政府。属地网格化管理存在盲区、漏洞，对辖区内企业雇佣非本辖区常住人员居住情况掌握不清。落地县安排部署的人员居住场所安装一氧化碳报警器与通风装置联动设备工作存在漏洞。

7.疏勒县委、人民政府。未依法如实报告事故信息；未按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》由担任本级党委常委的政府领导干部分管安全生产工作。

五、对事故相关人员及单位的处理建议

（一）对相关责任人员的处分建议

1.建议对疏勒县中等职业技术学校共6名领导干部、教职工进行处理。其中，3名科级领导建议移交疏勒县纪委监委依规依纪处理；3名教职工建议由疏勒县中等职业技术学校依据相关规定进行内部处理。

2.建议对疏勒县教育局2名主要领导移交疏勒县纪委监委依规依纪处理。

3.建议对疏勒县疏勒镇人民政府3名领导干部移交疏勒县纪委监委依规依纪处理。

4.建议对疏勒县文化体育广播电视和旅游局2名主要领导移交疏勒县纪委监委依规依纪处理。

5.建议对中共疏勒县委办公室1名主要领导移交疏勒县纪委监委依规依纪处理。

6.建议对疏勒县人民政府2名县处级领导移交具有干部管理权限的纪委监委依规依纪处理。

（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议

疏勒县阿凡提美食馆对事故发生负有责任，建议由疏勒县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》依法依规处理。

（三）对有关单位的处理建议

1.责成疏勒县中等职业技术学校向疏勒县委、人民政府分别做出深刻书面检查。

2.责成疏勒县教育局向疏勒县委、人民政府分别做出深刻书面检查。

3.责成疏勒县文化体育广播电视和旅游局向疏勒县委、人民政府分别做出深刻书面检查。

4.责成疏勒县公安局、应急管理局、卫生健康委员会分别向疏勒县委、人民政府做出深刻书面检查。

6.责成疏勒镇党委、人民政府分别向疏勒县委、人民政府做出深刻书面检查。

7.责成疏勒县委、县人民政府分别向喀什地委、行政公署做出深刻书面检查。

六、事故防范和整改措施建议

结合事故中暴露的安全管理、实习监管、责任落实等多层问题，从企业、学校、行业、政府及信息报送五个维度，提出以下事故防范和整改措施建议：

（一）落实主体责任，筑牢安全防线。一是健全安全管理制度。阿凡提美食馆要立即建立完善员工宿舍安全管理制度、实习工作管理办法及安全管理规定，明确安全管理责任人、岗位职责及操作流程，将实习学生安全纳入企业安全管理体系，严格执行《职业学校学生岗位实习三方协议》要求。二是举一反三，整改安全隐患。全面落实事故调查组勘验组专家提出的各类问题隐患整改，排查各类安全隐患，尤其在使用煤炉取暖的宿舍内强制安装一氧化碳报警器和强制通风设备，对不符合安全标准的设施设备立即更换或改造，彻底杜绝煤炉取暖等高危取暖方式，确保住宿环境安全。三是强化安全教育培训。开展全员安全知识培训，重点加强预防一氧化碳中毒、火灾、地震、应急逃生等安全知识和技能培训，通过案例讲解、现场演示、应急演练等形式，确保培训入脑入心，提升员工和实习学生的安全防范意识和自救互救能力。四是建立隐患整改闭环机制。对学校、监管部门提出的安

全隐患问题，制定专项整改方案，明确整改时限、责任人及验收标准，整改完成后及时反馈并申请复查，确保隐患整改闭环管理。

（二）规范学校实习管理，强化安全监管。一是压实实习管理责任。严格落实《职业学校学生实习管理规定》，建立健全实习管理责任制，明确实习指导老师的岗位职责和管理权限，将责任和压力传导至管理末端。加强对实习指导老师的监督考核，定期检查走访记录，对履职不到位的人员严肃处理，及时掌握实习学生岗位变动、生活状况等动态信息。二是完善隐患整改监督机制。对实习指导老师反馈的安全隐患问题，建立台账管理，明确专人跟踪督促整改，通过现场核查、电话回访等方式，推动企业落实整改措施，确保隐患整改到位，形成“发现-反馈-整改-复查”的闭环管理。三是提升安全教育实效性。创新安全教育形式，结合实习过程中发现的安全隐患和典型案例，开展针对性地安全警示教育，通过情景模拟、安全知识竞赛、线上课程等多样化方式，增强学生的安全防范意识和自我保护能力。四是规范实习单位管理。严格审核实习单位的安全条件和管理能力，与实习单位共同制定实习工作管理办法和安全管理规定，明确双方的安全管理责任。定期对实习单位进行安全检查，对不符合安全要求的实习单位及时终止合作。

（三）强化监管职责，规范行业秩序。一是加强监管领域风险研判，推进事前预防宣贯。各行业监管部门要结合辖区实际、行业特点、从业人员现状等因素，常态化开展监管领域风险研判，加强从业人员安全教育和事故预防宣贯。二是推动政策落地落实。加强对地委、行署关于一氧化碳报警器安装等工作的宣传和

督促，通过召开推进会、现场指导、约谈提醒等方式，推动企业严格落实相关要求，确保政策落地见效。三是加强行业协同监管。行业主管部门要主动牵头会同其他行业部门开展安全联合检查，建立信息共享、协同处置机制，及时发现和解决行业内各类安全领域突出问题，形成监管合力。四是提升行业安全水平。组织开展行业内安全管理培训和交流活动，推广先进的安全管理经验和技木，引导企业树立安全发展理念，提升行业整体安全管理水平。

（四）统筹协调推进，压实监管责任。一是强化部门监管职责。教育部门要严格落实实习安全“双随机、一公开”联合检查制度，定期对中等职业技术学校的实习管理工作开展监督检查，及时发现并督促整改管理漏洞。加强对学校实习安全工作的考核评估，将实习安全落实情况纳入学校质量监测和办学水平体系。二是完善属地网格化管理。各乡镇党委、政府要健全属地网格化管理体系，摸清辖区内企业雇佣非本辖区常住人员的居住情况，建立台账、跟踪管理。加大对人员居住场所安全隐患的排查力度，推动一氧化碳报警器与通风装置联动设备的安装工作，消除安全盲区。三是落实安全生产领导责任。各县市委、人民政府要严格按照《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，明确由担任本级党委常委的政府领导干部分管安全生产工作，定期研究部署安全生产工作，协调解决安全生产重大问题。

（五）依法依规报送事故信息，完善机制，严肃纪律。一是健全信息报送制度。各级党委、政府及相关行业部门需严格遵守《中华人民共和国安全生产法》《自治区防范迟报漏报谎报瞒报生产安全事故行为管理办法》等法律法规，健全完善生产安全事

故信息报送制度，明确报送时限、流程、责任主体，确保信息报送及时、准确、完整。二是强化信息报送监督。建立信息报送问责机制，对迟报、谎报、瞒报、漏报突发事故信息的单位和个人，依纪依法依规严肃处理，坚决杜绝信息报送不及时、不准确等问题。三是提升应急处置能力。完善应急预案体系，定期组织开展应急演练，提升各级各部门应对突发事故的应急处置能力。加强应急值班值守，确保突发事故发生后能够快速响应、高效处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失。